

**Datum**

28 november 2025

**Kenmerk**

BBPZ/LS/RBos/25-080

**Aan**

Eerste Kamer der Staten-Generaal  
T.a.v. de Eerste Kamercommissie voor Economische Zaken /  
Klimaat en Groene Groei (EZ/KGG), cc I&W/VRO

**Onderwerp**

Debat Wet Collectieve Warmte

Geachte Kamerleden,

Op 2 december debatteert u over de Wet Collectieve Warmte (WCW). De WCW is een belangrijk instrument voor het Rijk om duidelijkheid te scheppen over de kaders rondom warmtenetten. Op dit moment komen warmtenetten niet van de grond. Projecten liggen stil, woningcorporaties kunnen hun rol als 'startmotor' niet pakken en huurders krijgen hoge kosten voorgeschoteld. Maak daarom haast met behandeling van de WCW en zet vaart achter de invoering. Aanvullend is het essentieel om snel met flankerende maatregelen de betaalbaarheid voor de eindgebruiker van warmtenetten te borgen. Nieuw SAH-subsidiebudget (Stimuleringsregeling Aardgasvrije huurwoningen) vanaf 2026 kan daarbij niet ontbreken. Als we bovendien nu kiezen voor solidariteit in kosten, maken we collectieve warmte eindelijk echt goedkoper dan aardgas en versnellen we de warmtetransitie voor iedereen.

**Kabinet geeft hete aardappel door**

Het IBO-rapport 'bekostiging van de elektriciteitsinfrastructuur' gaat bij de berekening van de kosten ervan uit dat in 2040, 20% van alle woningen aangesloten zal zijn op een warmtenet. Dit is, gelet op de huidige groei, een zeer ambitieus aandeel. Met de Kamerbrief van 17 april<sup>1</sup> kiest het kabinet er ook nog eens voor kosten gebaseerde tarieven pas over twee tot vier jaar in te voeren. Daar is de investeringsbereidheid bij warmtenetten nu niet mee geholpen. De hete aardappel lijkt opnieuw te worden doorgegeven. Zet daarom vaart achter het invoeren van kosten gebaseerde tarieven en het daadwerkelijk inwerking laten treden van de WCW.

Daarbovenop stelt zowel de Kamerbrief als het IBO-rapport een relatieve prijsgarantie voor. Die garantie wordt echter pas bij invoering van kosten gebaseerde tarieven overwogen. De voorgestelde randvoorwaarde voor het borgen van relatieve betaalbaarheid voor afnemers gaat dan pas in. Daarmee zijn afnemers van warmtenetten nu en in de komende vier jaar niet geholpen. Maak daarom al sneller werk van een prijsgarantie en stel dat geen 4 jaar uit. Verder beaamt minister Hermans<sup>2</sup> dat er "indien nodig" aanvullende maatregelen zullen komen. Gesubsidieerd afkopen van het vastrecht is beschreven als effectief. Aedes ziet graag kortetermijnmaatregelen waar huurders mee geholpen zijn. Alleen zo maken we van warmtenetten de meest aantrekkelijke optie in die wijken waar het de laagste maatschappelijke kosten heeft. En alleen zo houden we klimaatdoelen in zicht en nemen we de laagste inkomens mee in de energietransitie.

---

<sup>1</sup> Kamerbrief ministerie van KGG van 17 april 2025 '[Actualisatie randvoorwaarden collectieve warmte](#)'.

<sup>2</sup> [Schriftelijke beantwoording van vragen gesteld tijdens de eerste termijn van het wetgevingsoverleg, gehouden op 19 mei 2025, over de Wet collectieve warmte \(Kamerstuk 36576\) \(TK, 29\)](#);

### **Zonder nieuw SAH-budget, geen warmtenet**

Hierbij vragen wij met klem aandacht voor het niet begroten van de SAH-subsidie voor 2026 en daarna. De warmtetransitie dreigt hierdoor volledig stil te vallen. Corporaties trekken zich noodgedwongen per direct terug uit duizenden warmteprojecten die morgen van start kunnen gaan. Zonder subsidiëring van het vastrecht is een betaalbaar aanbod aan onze huurders onmogelijk en kan aan eerder gemaakte contractuele afspraken met warmtebedrijven niet meer worden voldaan. Concreet dreigen grootschalige warmteprojecten stil te vallen in Rotterdam (1.350 woningen), Delft (1.509), Den Haag (472), Haarlem (324), Groningen (500), Eindhoven (350) en tenminste 9 andere gemeenten. Als budget verder uitblijft, komt het aansluiten van 70.000 woningen in gevaar aldus de VNG. Zonder snelle actie stijgen de energierekeningen van huurders verder en neemt energiearmoede onvermijdelijk toe. De korte heropening van de SAH in november was binnen één dag uitgeput en een veelvoud aan aanvragen werd ingediend. Dit onderstreept de noodzaak van structurele ondersteuning. Wij verzoeken u de minister daarom op te roepen zo spoedig mogelijk nieuw en structureel SAH-budget beschikbaar te stellen voor de regeling vanaf 2026.

### **Solidariteit versnelt warmtetransitie**

Willen we echt tempo maken met de uitrol van warmtenetten, dan moet warmte ook in de portemonnee aantrekkelijk zijn. De kosten voor een huishouden moeten structureel lager liggen dan bij aardgas. Een eerlijke verdeling van de kosten voor de energie-infrastructuur is daarbij essentieel. Alle huishoudens betalen nu mee aan de miljardeninvesteringen in verzwaaring van de elektriciteitsnetten. Maar andersom, bij warmte, werkt het niet zo. De kosten van het warmtenet worden volledig gedragen door de mensen die erop zijn aangesloten. Dit terwijl een warmtenet het elektriciteitsnet ontlast en zo netcongestie helpt te voorkomen. Er zit dus een fundamentele weeffout in het systeem van verdeling van kosten.

En dan is er nog het gasnet. We moeten ervan af, maar het netwerk moet voorlopig blijven functioneren. Dat betekent: vaste kosten, verdeeld over een steeds kleinere groep huishoudens. Dat is niet houdbaar. Als we op zoek gaan naar een echt eerlijke oplossing dan zouden alle kosten voor de netwerken van elektriciteit, gas en warmte bij elkaar, gedeeld moeten worden over alle 8 miljoen aangeslotenen. De gehele energie-infrastructuur wordt dan gesocialiseerd. Daarmee krijgt ieder huishouden tegen gelijke kosten per capaciteit toegang tot een aansluiting voor elektriciteit én verwarming (via gas, elektriciteit of duurzame warmte). De komende jaren zijn al met al cruciaal voor de warmtetransitie. Als we nu kiezen voor solidariteit in kosten, maken we collectieve warmte eindelijk echt goedkoper dan aardgas en versnellen we de warmtetransitie voor iedereen.

We zijn zeer bereid om één en ander nader toe te lichten of nadere informatie te verstrekken. Neemt u daarvoor contact op met mij of Richard Bos ([r.bos@aedes.nl](mailto:r.bos@aedes.nl) of tel. 06-51926072).

Met vriendelijke groet,  
Aedes vereniging van woningcorporaties

Liesbeth Spies  
Voorzitter